

## Доклад

### **По правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» в области охраны и использования особо охраняемой природной территории «Государственный природный биосферный заповедник «Катунский»**

Доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ от 31.07.2020г «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» ст. 17, 18, Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1090 от 30.06.2021г.

#### **1. Общие вопросы осуществлений государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

Доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны государственного природного биосферного заповедника «Катунский» при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемой природной территории.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения «Государственный природный биосферный заповедник «Катунский» обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о Государственном природном биосферном заповеднике «Катунский», утвержденным приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 21.03.2003 № 223, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся режима особой охраны природной территории и особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный, биосферный заповедник «Катунский» осуществляет государственный контроль (надзор) за следующими объектами (далее-объекты контроля);

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территория, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды природные, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г № 1090, на территории заповедника государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Государственный природный биосферный заповедник «Катунский» в соответствии с правоудостоверяющими документами состоит из двух участков общей площадью 151664 га:

1. Участок площадью 151637 га – основная территория заповедника (выписка из ЕГРН от 26.09.2022, свидетельство о государственной регистрации права постоянное (бессрочное) пользование 04-02/002-02/017/2015-2538/1 от 23.11.2015 18:48:15). Площадь, уточнённая по результатам землеустроительных работ – 151637 га.
2. Участок площадью 27 га – хозяйственная зона в с. Усть-Кокса (выписка из ЕГРН от 26.09.2022, свидетельство о государственной регистрации права на постоянное (бессрочное) пользование 04-02/002-02/002/017/2015-2537/1 от 23.11.2015 18:59:13). Площадь, уточнённая по результатам землеустроительных работ – 27 га.

Земельные участки отнесены к категории земель особо охраняемых территорий и объектов. Разрешенное использование - для объектов природно-заповедного назначения.

В соответствии с подпунктом (а) пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г № 1090, деятельность граждан и организаций на территории государственного заповедника «Катунский» относится к категории значительного риска. Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренным законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 28. Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090, ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» вправе в установленном законом порядке проводить:

- контрольно (надзорные) действия;
- осмотр;
- досмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений
- сстребование документов;
- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание;
- экспертиза.

## **2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» в 2022 году**

С учетом сложившегося переходного периода, обусловленного реформированием контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации (длительностью процедуры внесения сведений в соответствующие реестры и пр.), ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» не утверждался.

В течение 2022 года контрольно-надзорная деятельность ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействий, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31.07.2020 г № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06. 2021 г № 1090.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07 2020 г № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (ст.57 часть 2), контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных надзорных органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны территории государственного заповедника «Катунский» в течении 2022 года осуществлялось круглосуточное патрулирование территории заповедника. Всего за период 2022 года было проведено 73 плановых выездных обследования.

К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения относятся правонарушения, ответственность за которые установлена статей 8.39 Кодекса об административных правонарушениях.

Статья 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях»

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных

заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников,, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях, либо в их охранных зонах – влечёт наложение административного штрафа;

- на граждан в размере от 3000 рублей до 4000 рублей, с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

- на должностных лиц от 15000 рублей до 20000 рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

- на юридических лиц от 300000 рублей до 500000 рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

Всего за период 2022 года на территории государственного заповедника «Катунский» было выявлено 6 нарушений заповедного режима.

Предмет выявленного нарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество	
	На ООПТ	всего
1	2	3
Незаконная рубка деревьев и кустарников	-	-
Незаконное сенокошение и выпас скота	-	-
Незаконная охота	-	-
Незаконное рыболовство	-	-
Незаконный сбор дикоросов	-	-
Самовольный захват земли	-	-
Незаконное строительство		
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	6	6
Загрязнение природных комплексов	-	-
Нарушение правил пожарной безопасности	-	-
Нарушение режима авиационным транспортом	-	-
Нарушение режима на водном транспорте	-	-
Иные нарушения (повреждение имущества учреждения, ограждения, знаки)	-	-
Итого	6	6
Из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	-	-

В 2022 году ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» наложено административных штрафов на 12 000 руб.

Категория лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств руб.
На граждан	4	12000
На должностных лиц	-	-
На юридических лиц	-	-

Итого	4	12000
-------	---	-------

По двум протоколам назначено наказание в виде предупреждения, согласно ч. 2 ст. 3.4. КоАП РФ за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Взыскано за период 2022 года административных штрафов:

Категория лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	3	9000
На должностных лиц	-	-
На юридических лиц	-	-
Итого	3	6900

Одно постановление находится в исполнительном производстве.

Иски о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году не предъявлялись. В 2022 году взыскано исков о возмещение ущерба, причиненного лесному фонду РФ в 2020 году, на сумму 23084 руб.

### **3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований**

В целях недопущения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г № 10890, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» [www.katunskiy.ru](http://www.katunskiy.ru) перечни нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах

получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» на основе следующих принципов:

- понятность- представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий ( в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процессе взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата - включение максимального числа подконтрольных субъектов в процессе взаимодействия ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский»;
- обязательность – обязательное проведение профилактических мероприятий;
- актуальность – регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» систематически проводит работу с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленную на предотвращение нарушений с их стороны. Эта работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

Доклад подготовил.

Заместитель директора в области охраны  
окружающей среды

  
А.К.Казанцев