

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБУ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРИРОДНЫЙ БИОСФЕРНЫЙ ЗАПОВЕДНИК
«КАТУНСКИЙ»
ФГБОУ ВО «ГОРНО-АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРИРОДА, КУЛЬТУРА И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ АЛТАЙСКОГО ТРАНСГРАНИЧНОГО РЕГИОНА

*Материалы международной научно-практической конференции,
посвященной столетию заповедной системы России
Россия, Республика Алтай, Усть-Кокса, 23-26 ноября 2017 г.*

Горно-Алтайск
БИЦ Горно-Алтайского государственного университета
2017

**ТРАНСГРАНИЧНЫЙ БИОСФЕРНЫЙ РЕЗЕРВАТ
«БОЛЬШОЙ АЛТАЙ»:
ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И СТРАТЕГИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

*Т.В. Яшина, заместитель директора
ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Катунский»
Россия, Республика Алтай, с. Усть-Кокса
Altai-yashina@yandex.ru*

*Р.Н. Крыкбаева, заместитель генерального директора
РГУ «Катон-Карагайский государственный национальный природный парк»
Казахстан, Восточно-Казахстанская область, с. Катон-Карагай
rkrykbaeva@mail.ru*

Аннотация: Идея трансграничного сотрудничества в природоохранной сфере на Алтае впервые была озвучена в 1998 году. За двадцать лет было реализовано несколько значимых научных и природоохранных проектов. В 2017 году был официально создан российско-казахстанский трансграничный биосферный резерват «Большой Алтай». Его созданию предшествовало менеджмент-планирование деятельности ТБР, результаты которого обсуждаются в статье.

Ключевые слова: трансграничный биосферный резерват, адаптивное управление, план управления, Катунский заповедник, Катон-Карагайский национальный парк, Большой Алтай.

Summary: Firstly the idea of transboundary cooperation in the Altai region was announced in 1998. During next 20 years, a number of different transboundary research and conservation projects were implemented. In 2017 the Russian-Kazakhstani Transboundary Biosphere Reserve (TBR) "Great Altai" was officially designated by the UNESCO. During the preparation and planning process, management-plan was developed for this area. The paper discusses its basic outcomes.

Key words: Transboundary Biosphere Reserve, adaptive management, management plan, Katunskiy Biosphere Reserve, Katon-Karagai National Park and Biosphere Reserve, Great Altai.

Алтай – горная страна, расположенная на стыке границ России, Казахстана, Китая и Монголии. Эта территория, благодаря высокому уровню биоразнообразия, входит в состав одного из 200 глобальных экорегионов планеты (Алтае-Саянский экорегион). Пять природных территорий российской части Алтая получили статус объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО «Золотые горы Алтая» как регион, являющийся важным и оригинальным центром биоразнообразия горных видов растений и животных в северной Азии, значительная часть из которых – редкие и эндемичные.

Идея трансграничного сотрудничества в сфере охраны природы в регионе была озвучена впервые в 1998 году на конференции, посвященной стратегии развития Центральной Азии в г. Урумчи. Тогда, в качестве отклика на китайскую инициативу по строительству «евразийского континентального моста» - транспортного коридора, соединяющего китайскую железнодорожную сеть с российским Транссибом - был подписан Протокол о намерениях по разработке международной Конвенции по устойчивому развитию Алтайского горного региона [1]. Конвенция должна была основываться на следующих положениях:

- Создание трансграничных охраняемых территорий и программ по сохранению биологического разнообразия, в том числе стратегии сохранения снежного барса и алтайского горного барана аргали,

- Развитие подходящих по экологическим и культурным параметрам и экономически конкурентоспособных систем природопользования, в т.ч. разработка рекомендаций по управлению животноводством, земледелием, лесным хозяйством и водными ресурсами;

- Практическая поддержка вышеупомянутых систем природопользования, включая традиционные методы и практики;

- Разработка и реализация стратегий сохранения природной среды;

- Развитие экологически чистых видов энергетики, инфраструктуры транспорта и связи;

- Развитие устойчивого экотуризма, основанного на вовлечении местного населения, в т.ч. в трансграничном контексте;

- Обеспечение возможности трансграничных контактов между населением горных регионов;

- Сотрудничество в области науки, культуры, образования;

- Защита культурных, исторических и религиозных памятников.

В качестве результата реализации координируемой политики развития Алтайского горного региона в протоколе рассматривается учреждение трансграничного биосферного резервата, в соответствии с принципами и критериями Севильской стратегии для биосферных резерватов.

В развитие этой инициативы в трансграничном регионе была выполнена оценка осуществимости создания трансграничной биосферной территории «Алтай» [2]. В рамках проекта было предложено три варианта границ ТБТ:

I. *Приграничный Алтай*, в который включены только приграничные территории всех четырех государств. С российской стороны в состав ТБР входит только зона покоя Уюк. Основную часть ТБТ занимает зона сохранения, а возможности экономического развития и сотрудничества стран-участниц ограничены.

II. *Алтай* – на территории России занимает примерно четверть Республики Алтай; с севера ограничен долиной р. Урсул без бассейна Телецкого озера. Рассматривается создание отдельных кластеров на базе заповедников Алтайский и Тигирекский и Телецкого озера.

III. *Большой Алтай* – на территории России включена почти вся Республика Алтай и южная часть Алтайского края. В других странах включены не менее обширные территории. Как справедливо отмечают разработчики проекта, в этом варианте «площадь ТБТ со множеством природных и экономических объектов слишком велика, что делает ее малоуправляемой» [3].

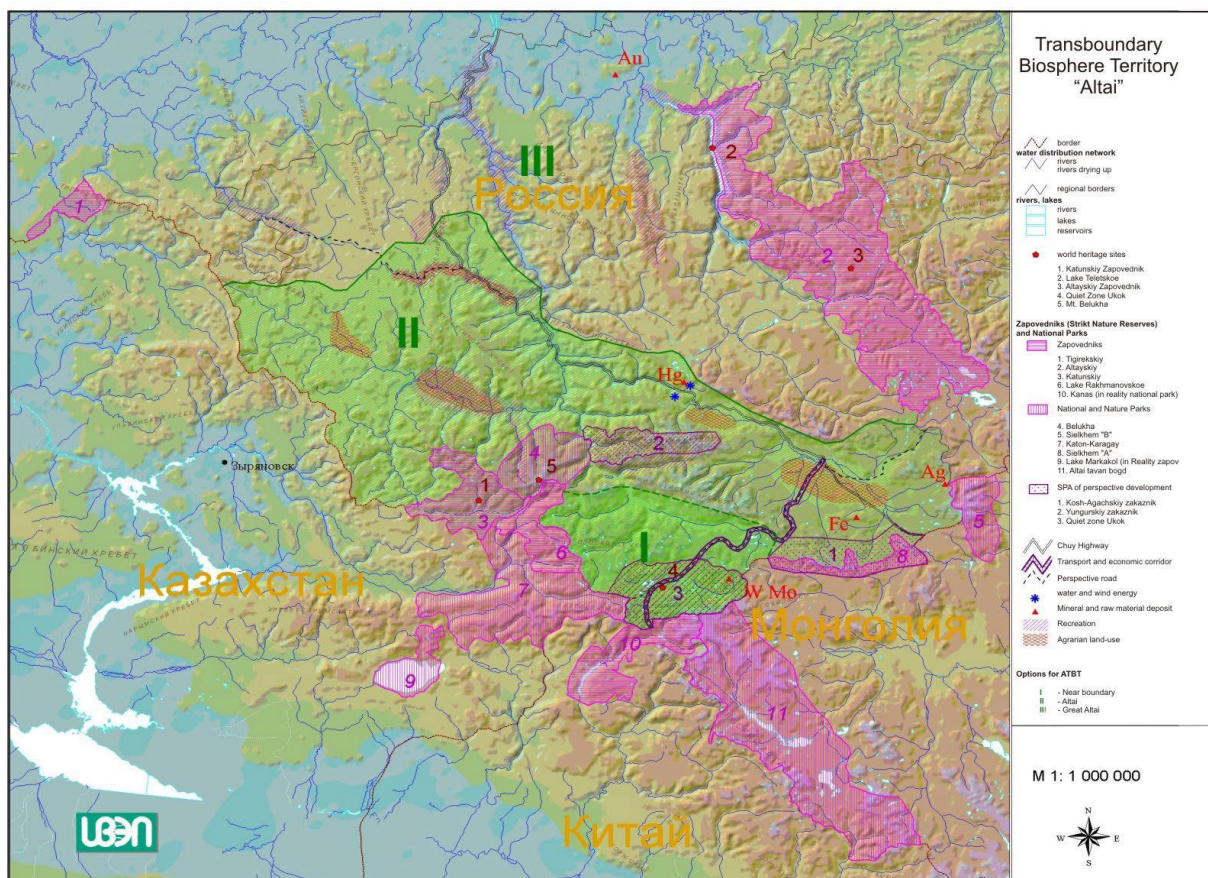


Рисунок 1 – Схема различных территориальных вариантов ТБТ «Алтай» [2].

Несмотря на амбициозность этого проекта и вовлечение в проектирование специалистов всех четырех государств, предложение по созданию ТБТ «Алтай» в указанных границах так и осталось на бумаге.

В 2004 году было инициировано двухстороннее сотрудничество на базе Катунского биосферного заповедника в России и Катон-Карагайского национального парка в Казахстане. Практические совместные мероприятия в разных сферах деятельности ООПТ вылились в то, что семь лет спустя, в 2011 году было заключено Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о создании на базе обеих особо охраняемых природных территорий (ООПТ) трансграничного резервата «Алтай». В соответствии с указанным Соглашением, трансграничный резерват (ТР) создается с целью:

- содействия двухстороннему сотрудничеству в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов с учетом экологического, социального и культурного аспектов;
- осуществления экологического мониторинга и изучения природных комплексов и объектов;
- развития экологического просвещения населения и экологического туризма.

Для координации управления трансграничным резерватом создана Смешанная российско-казахстанская комиссия по реализации межправительственного соглашения. В задачи комиссии входит:

- а) достижение целей ТР «Алтай», определенных Соглашением;
- б) разработка и утверждение Плана совместных мероприятий ТР «Алтай»;
- в) участие в подготовке мероприятий в рамках Соглашения и Плана совместных мероприятий ТР «Алтай»;
- г) осуществление мониторинга и оценки эффективности деятельности, осуществляемой в рамках Плана совместных мероприятий ТР «Алтай»;
- д) содействие в подготовке документов, направленных на развитие двухстороннего сотрудничества, в том числе в разработке дополнений и изменений к Соглашению.

На своем первом заседании в 2013 году Смешанная комиссия определила, что в ближайшие годы будут продолжены работы по номинации планируемого трансграничного биосферного резервата (ТБР) «Алтай» на базе Катунского биосферного заповедника и Катон-Карагайского национального парка, получившего год спустя статус биосферного резервата ЮНЕСКО.

Это решение Смешанной комиссии создало институциональную основу для проектирования трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай», название которого также было утверждена на одном из последующих заседаний Смешанной комиссии. В 2013-2015 гг была подготовлена и согласована номинация и разработан план управления этой трансграничной территорией, и в 2017 году ЮНЕСКО официально утвердило создание первого в Азии трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай».

В ходе подготовки номинации были собраны данные о биоразнообразии трансграничной охраняемой территории, проведен анализ ситуации и разработан план управления проектируемого ТБР «Большой Алтай», основанный на методологии адаптивного управления MARISCO [4]. Результатом работы стал План управления проектируемого ТБР «Большой Алтай» [5], на основе материалов которого подготовлена настоящая статья. Наиболее активное участие в его разработке принимали специалисты Катон-Карагайского национального парка (Р.Н. Крыкбаева, А.У. Габдуллина, А.Н. Чельшев), Катунского заповедника (Т.В. Яшина, И.А. Артемов, А.А. Тордокова) и Университета Эберсвальде (Германия) – П. Ибиш, П. Хобсон, А. Краузе, А. Вюнш, Ю. Клойбер.

Российская часть территории ТБР находится в пределах Усть-Коксинского района Республики Алтай. В Восточно-Казахстанской области основная часть территории расположена в Катон-Карагайском районе, и незначительные по площади участки – вдоль границы Катон-Карагайского района в Курчумском и Зырянском районах. Общая площадь ТБР составляет 1,543,807 га, из которых 956,890 га расположены в Восточно-Казахстанской области (Республика Казахстан) и 586,920 га в Республике Алтай (Российская Федерация). Более подробная характеристика территории, ее биоразнообразие и угроз приведена в [6].

В соответствии с принципами Севильской стратегии, на территории трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай» выделено несколько функциональных зон (см. рис. 2):

- **Заповедное ядро**, предназначенное для обеспечения долгосрочной охраны биологического и ландшафтного разнообразия (занимает 17% территории ТБР),
- **Буферная зона**, созданная с целью предотвращения и минимизации негативного влияния антропогенной деятельности на заповедные зоны ТБР (занимает 46% площади),
- **Зона сотрудничества** (37% территории), в которой деятельность ТБР направлена на содействие устойчивому развитию местных сообществ. В этой зоне расположено 38 населенных пунктов с общим населением около 24.400 человек.

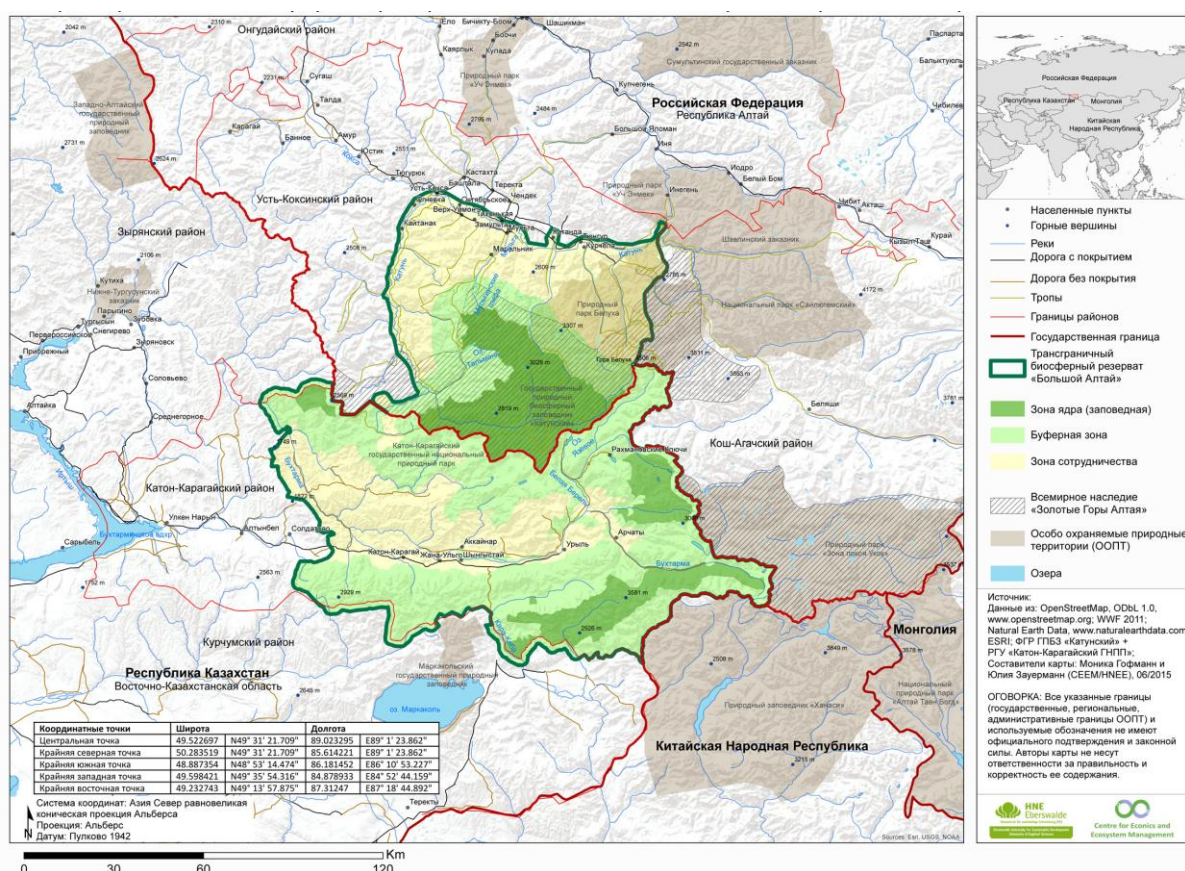


Рисунок 2 - Функциональное зонирование трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай» [5].

В ходе разработки плана управления для трансграничной территории были выделены основные существующие и потенциальные угрозы, оказывающие влияние на биоразнообразие и экосистемы охраняемой территории. Выделенные угрозы сгруппированы в четыре крупных блока [6]:

- Неустойчивое (истощительное) использование природных ресурсов (в основном - перевыпас, переэксплуатация ресурсов диких животных и недревесной продукции леса),

- Антропогенные изменения природных экосистем (пожары, строительство линейных барьеров - изгородей маральников и т.п., замусоривание территории, загрязнение воды и воздуха, зарыбление водоемов, рекреационная дигрессия, потенциально – изменение гидрологического режима водотоков),
- Биогенные изменения (распространение вредителей леса и т.п.),
- Изменение климата и его проявление на местном и региональном уровне.

На основании принципов Севильской стратегии и Лимского плана действий для биосферных резерватов, основными задачами ТБР «Большой Алтай» являются:

- сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, а также культурных ценностей территории,
- содействие устойчивому развитию местных сообществ,
- научно-техническое обеспечение деятельности по сохранению и устойчивому развитию территории.

Выполнение этих задач заложено и в стратегическом видении ТБР «Большой Алтай», которое *определяет ТБР как наиболее сохранившуюся природную территорию с уникальным биологическим, ландшафтным и этнокультурным разнообразием, обладающую большим спектром экосистемных услуг, важных как на региональном уровне, так и для всего человечества. Он создается для сохранения и изучения живой и неживой природы в трансграничном контексте и с целью обеспечения материального и духовного благосостояния местных сообществ. Трансграничный биосферный резерват «Большой Алтай» будет являться примером устойчивого развития приграничных горных территорий. Он управляется совместно правительствами России и Казахстана с привлечением всех заинтересованных сторон на основе принципов адаптивного управления. Таким образом, управление ТБР и деятельность местного населения могут адаптироваться к существующим и потенциальным угрозам, в т.ч. связанным с изменением климата [5].*

Для достижения поставленных целей в долгосрочной перспективе, для трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай» разработан набор из десяти стратегий деятельности. Стратегии охватывают как основные функции ТБР, так и необходимые для их реализации институциональные механизмы. Краткий обзор стратегий приведен в Табл.1.

**Стратегии среднесрочного развития
трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай»
(по [5], с изменениями и дополнениями)**

| Институциональная основа | | |
|--|--|--|
| <p>Стратегия 1 «Создание координационной структуры и механизма управления ТБР»</p> <p>Цель: Стимулировать обмен информацией, трансграничное мышление и местную деятельность и планирование управления с целью повышения эффективности природоохранной работы и содействию устойчивому развитию региона.</p> | | |
| <p>Стратегия 2 «Мониторинг результатов деятельности ТБР»</p> <p>Цель: Осуществлять мониторинг результатов и воздействий стратегий в почти реальном времени и, исходя из этих данных, обеспечивать основу для принятия адаптивного управления, если таковые требуются.</p> | | |
| <p>Стратегия 3 «Обеспечение и упрощение трансграничного обмена информацией и пограничного режима»</p> <p>Цель: Повышение эффективности совместных мероприятий (в т.ч. по развитию трансграничного туризма) за счет упрощения процедур межгосударственного взаимодействия.</p> | | |
| Сохранение природных и культурных ценностей | Устойчивое развитие местных сообществ | Научно-техническая поддержка |
| <p><i>Ключевая задача:</i> Изучение и охрана в трансграничном контексте природного и культурного разнообразия ТБР «Большой Алтай».</p> | <p><i>Ключевая задача:</i> Стимулирование экономического развития, устойчивого с социально-культурной и экологической точки зрения. Сохранение культурного наследия региона Алтая.</p> | <p><i>Ключевая задача:</i> Продвижение трансграничного сотрудничества для обмена научной информацией, реализации совместных исследовательских программ, также повышения технической ответственности местного населения в процессе местного адаптивного управления.</p> |
| <p>Стратегия 4 «Координация программ сохранения разнообразия»</p> <p>Цель: создать и укреплять механизмы сотрудничества, способствующие долгосрочной охране и</p> | <p>Стратегия 5 «Содействие культурному обмену»</p> <p>Цель: укрепить культурное самосознание и взаимопонимание местных сообществ в трансграничном контексте.</p> | <p>Стратегия 8 «Научное сотрудничество в ТБР и за пределами»</p> <p>Цель: обеспечение знаний об объектах охраны, возможностей и угрозах в регионе основы для работы управленческих</p> |

| | | |
|---|--|---|
| <p>становлению видов гений и животных и систем ТБР.</p> | | ений |
| | <p>атегория 6 ‘Создание возможностей для альтернативных рабочих мест и источников дохода’ Цель: стимулировать потенциал устойчивого развития региона и создание дополнительных источников дохода для местных населенных пунктов сельских территорий как альтернативы экономическому развитию.</p> | <p>атегория 9 ‘Расширение доступности по логическому соединению и развитию’ Цель: сформировать потенциал управления ресурсами, направленные на развитие различных сфер экономики и вопросы управления (среди различных заинтересованных сторон).</p> |
| | <p>атегория 7 ‘Развитие устойчивого эко- культурного туризма’ Цель: улучшить экономическое состояние местных сообществ и способствовать повышению сознания в области сохранения природного и культурного наследия.</p> | <p>Категория 8 ‘Развитие коммуникации’ Цель: повысить узнаваемость и Алтайского региона в региональном и создать общую идентичность.</p> |

Очевидно, что разработанный набор стратегий для ТБР «Большой Алтай» не может элиминировать или значительно снизить негативные последствия всех выявленных угроз. Тем не менее, предложенные стратегии позволяют обеспечить выполнение основных задач ТБР и предусматривают механизм адаптивного управления - корректировки управленческих задач по результатам мониторинга реализации стратегий. Все это создает основу для гибкого управления деятельностью ТБР, направленной на сохранение природного и культурного разнообразия территории и достижение устойчивого развития местных сообществ в меняющихся условиях среды.

Возвращаясь к упомянутому Протоколу о намерениях 1998 года, давшего начало трансграничному сотрудничеству ООПТ на Алтае, следует отметить, что создание ТБР «Большой Алтай» вносит значительный вклад в реализацию положений Протокола. В частности, в приграничной зоне России и Казахстана:

- созданы условия для сохранения уникальных природных экосистем и редких видов в трансграничном контексте,

- инициирована деятельность по отработке практик устойчивого управления землепользованием в границах ТБР с учетом экономических, экологических и культурных особенностей территории,
- в границах ТБР развивается экологический туризм при активном вовлечении местного населения, что создает дополнительные источники доходов для жителей ТБР,
- осуществляется сотрудничество в области науки, культуры и образования.

Создание ТБР «Большой Алтай» может рассматриваться как модель для устойчивого развития приграничных горных территорий и первый практический шаг в реализации проекта по созданию четырехсторонней биосферной территории в Алтайском трансграничном регионе.

Список использованной литературы:

1. Баденков Ю.П. Жизнь в горах. Природное и культурное разнообразие – разнообразие моделей развития. М.: ГЕОС, 2017. -479 с.
2. Feasibility Study for a Transboundary Biosphere Territory In the Altai Mountains, September, 2004. Report. – 97 pp.
3. Винокуров Ю.И., Красноярова Б.А., Селиверстов Ю.П., Суразакова С.П. Республика Алтай как субъект приграничного сотрудничества // География и природные ресурсы, 2004, №2, с. 114-118.
4. Ibisch, P.L. & Hobson, P.R. (eds.), 2014. MARISCO. Adaptive Management of vulnerability and RISK at CONservation sites. A guidebook for risk-robust, adaptive and ecosystem-based conservation of biodiversity. Eberswalde: Centre for Econics and Ecosystem Management.
5. Ибиш, П. Л. и др. (2015). План управления Трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай» (Республика Казахстана и Российская Федерация). Centre for Econics and Ecosystem Management, Eberswalde (ISBN 978-3-9817639-2-5). – 199 pp.
6. Яшина Т.В., Крыкбаева Р.Н. Биоразнообразие трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай» и стратегии его сохранения // Оценка современного состояния экосистем российско-монгольских трансграничных территорий. Сборник научных статей. 2017. В печати.

© Т.В. Яшина, Р.Н. Крыкбаева, 2017