



**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых
природных территорий на 2023 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Государственного природного биосферного заповедника «Катунский» разработана и подлежит исполнению на подведомственной учреждению особо охраняемой природной территории федерального значения. Государственный природный биосферный заповедник «Катунский» (далее - ООПТ).

Правовые основания разработки Программы профилактики: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Федеральный закон от 14.03.1995 № 33 - ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г № 1090 направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информативности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа профилактики разработана с целью регламентирования проведения должностными лицами ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» (далее - Учреждение) профилактических мероприятий в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

- 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Государственного природного, биосферного заповедника «Катунский»**

1.1 Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Государственный природный, биосферный заповедник «Катунский» обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о федеральном государственном учреждении «Государственный природный биосферный заповедник «Катунский», утвержденным приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 21.03.2003 № 223, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

Особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий.

На Учреждение возложены полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Профилактические мероприятия в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (далее - контролируемые лица), осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на особо охраняемых природных территориях федерального значения, их охранных зон, результаты которой могут привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1.2. Федеральный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения в границах ООПТ осуществляется посредством организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами (плановых (рейдовых) осмотров) в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.3. С целью информирования населения на официальном сайте Учреждения размещены:

- федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации,
- нормативные правовые акты, утверждающие Положение о Государственном природном биосферном заповеднике «Катунский»
- графические сведения о границах ООПТ.

1.4. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Учреждение руководствуется требованиями, регламентируемыми Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.5. Федеральное государственное бюджетное учреждение Государственный, природный, биосферный заповедник «Катунский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

- деятельность, действие (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействия);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее производственные объекты).

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда

Программа направлена на достижение следующих целей:

- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами на особо охраняемых природных территориях федерального значения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.
- повышение информированности контролируемых лиц, об обязательных требованиях и способах их соблюдения;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.
- создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Учреждением;
- обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. На основании Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с Положением о надзоре в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» текстов, нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ	В течении года (по мере необходимости)	Зам. директора в области охраны окружающей среды
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 1.04.2023	Зам. директора в области охраны окружающей среды
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых нормативно-правовых актов или внесения изменений в действующие	Зам. директора в области охраны окружающей среды
		Информирование о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	В течение года (при необходимости)	Зам. директора в области охраны окружающей среды

		Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводится посредством размещения соответствующей информации	В течение года (при необходимости)	Зам. директора в области охраны окружающей среды
		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: социальные сети, печатные издания, радио, телевидение.	В течение года (при необходимости)	Зам. директора в области охраны окружающей среды
2	Обобщение правоприменительной практики	Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ	В течение года	Зам. директора в области охраны окружающей среды
		Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ	До 1.04.2023	Зам. директора в области охраны окружающей среды
3	Объявление предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения	В течение года (при необходимости)	Зам. директора в области охраны окружающей среды

		рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.		
4	Консультирование	Консультирование осуществляется по телефону, электронной почте, по письменным заявлениям письменно, на личном приеме ежедневно, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	В течение года (при необходимости)	Зам. директора в области охраны окружающей среды
5	Обязательные профилактические визиты	В отношении объектов контроля – деятельности, действий (бездействий) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор ФГБУ «Государственный заповедник «Катунский» может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.		

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Результатом, ожидаемым от реализации Программы профилактики, является повышение прозрачности деятельности Учреждения при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, обеспечение единообразия понимания предмета контроля (надзора) контролирующими лицами, мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.